



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Zadar

KLASA: 041-02/24-01/58  
URBROJ: 613-15-25-31  
Zadar, 19. kolovoza 2025.

# **Izvješće**

## **o obavljenoj provjeri provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti**

**Upravljanje komunalnom  
infrastrukturom u  
jedinicama lokalne  
samouprave na području  
Ličko-senjske županije  
u 2019. i 2020.**

## SADRŽAJ

stranica

---

|      |                                                                      |    |
|------|----------------------------------------------------------------------|----|
| I.   | UVOD                                                                 | 2  |
| II.  | CILJ, PREDMET I METODE PROVJERE PROVEDBE DANIH NALOGA I<br>PREPORUKA | 2  |
| III. | PROVEDBA DANIH NALOGA I PREPORUKA I IZVJEŠTAVANJE O PROVEDBI         | 3  |
|      | Grad Gospić                                                          | 4  |
|      | Grad Novalja                                                         | 8  |
|      | Grad Otočac                                                          | 11 |
|      | Grad Senj                                                            | 15 |
|      | Općina Brinje                                                        | 20 |
|      | Općina Donji Lapac                                                   | 23 |
|      | Općina Karlobag                                                      | 27 |
|      | Općina Lovinac                                                       | 33 |
|      | Općina Perušić                                                       | 38 |
|      | Općina Plitvička Jezera                                              | 42 |
|      | Općina Udbina                                                        | 46 |
|      | Općina Vrhovine                                                      | 48 |
| IV.  | ZAKLJUČAK                                                            | 51 |

## **I. UVOD**

Na temelju odredbe članka 23., stavka 2. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je provjera provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Ličko-senjske županije (dalje u tekstu: Županija) u 2019. i 2020.

Provjera je obavljena prema Okviru profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksu profesionalne etike državnih revizora.

Postupci provjere provedbe naloga i preporuka provedeni su od 16. rujna 2024. do 19. kolovoza 2025.

## **II. CILJ, PREDMET I METODE PROVJERE PROVEDBE DANIH NALOGA I PREPORUKA**

Državni ured za reviziju (dalje u tekstu: Ured) obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Županije u 2019. i 2020., o čemu je sastavljeno izvješće KLASA: 041-01/20-10/18, URBROJ: 613-15-21-60, od 25. listopada 2021. Predmet revizije bilo je upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave u 2019. i 2020., odnosno provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom. U navedenoj reviziji ocijenjeno je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u općinama Perušić, Plitvička Jezera, Udbina i Vrhovine učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja, a u gradovima Gospiću, Novalji, Otočcu i Senju te općinama Brinje, Donji Lapac, Karlobag i Lovinac djelomično učinkovito. Za utvrđene propuste dana su 52 naloga i 125 preporuka.

Zakonski predstavnici jedinica lokalne samouprave dostavili su Uredu planove provedbe naloga i preporuka s podacima o planiranim aktivnostima i rokovima za provedbu naloga i preporuka.

Prema odredbi članka 22., stavka 5. Zakona o Državnom uredu za reviziju, jedinice lokalne samouprave obvezne su provesti naloge i preporuke dane u izvješću o obavljenoj reviziji u rokovima i na način naveden u planu provedbe naloga i preporuka.

Provjera provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Županije u 2019. i 2020. planirana je Programom i planom rada Ureda za 2024.

Cilj provjere provedbe naloga i preporuka je provjeriti jesu li nalozi i preporuke dani u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Županije u 2019. i 2020. provedeni u rokovima i na način naveden u planovima provedbe naloga i preporuka te jesu li jedinice lokalne samouprave o provedbi naloga i preporuka izvještavale Ured u propisanom roku od 30 dana od planiranog vremena provedbe.

Predmet provjere su aktivnosti koje su jedinice lokalne samouprave na području Županije trebale provesti u skladu s planovima provedbe naloga i preporuka.

Za potrebe prikupljanja podataka o provedbi naloga i preporuka, jedinicama lokalne samouprave upućen je upit o aktivnostima koje su poduzete za provedbu naloga i preporuka te je zatražena dokumentacija na temelju koje su izvještavale Ured o provedbi danih naloga i preporuka. Također, korištene su objave na mrežnim stranicama te su obavljeni razgovori sa zaposlenicima jedinica lokalne samouprave. Provjera provedbe danih naloga i preporuka obavljena je provjerom dokumentacije.

### **III. PROVEDBA DANIH NALOGA I PREPORUKA I IZVJEŠTAVANJE O PROVEDBI**

Revizijskim postupcima provjereno je jesu li jedinice lokalne samouprave postupile prema nalogima i preporukama danim u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Županije u 2019. i 2020. u skladu s planovima provedbe naloga i preporuka. Također, provjerena je točnost podataka koji se odnose na izvještavanje o provedbi naloga i preporuka.

## Općina Plitvička Jezera

Zakonski predstavnik Općine Plitvička Jezera u 2019. i 2020. te do 21. svibnja 2025. bio je općinski načelnik Ante Kovač, a od 22. svibnja 2025. zakonski predstavnik je općinski načelnik Hrvoje Matejčić.

### – Provedba danih naloga i preporuka

U tablici u nastavku dani su nalozi i preporuke iz revizije učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Županije u 2019. i 2020. za Općinu Plitvička Jezera te status utvrđen njihovom provjerom.

Tablica broj 11

### Provedba naloga i preporuka

| Redni broj | Naziv područja                                             | Nalog ili preporuka                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka | Status               |
|------------|------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|----------------------|
|            | 1                                                          | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 3                                           | 4                    |
| 1.         | Evidentiranje komunalne infrastrukture                     | Preporučeno je evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.                                                                                                                                                           | 31. prosinca 2021.                          | provedeno            |
| 2.         |                                                            | Naloženo je, uz aktivnosti radi upisa u zemljišne knjige, poduzimati i aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na području Općine Plitvička Jezera u katastru, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.                                                                                            | 31. prosinca 2022.                          | provedeno            |
| 3.         |                                                            | Preporučeno je za svaku pojedinačnu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.               | 31. prosinca 2022.                          | djelomično provedeno |
| 4.         |                                                            | Preporučeno je procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu te Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske. | 31. prosinca 2022.                          | djelomično provedeno |
| 5.         | Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom | Preporučeno je uskladiti odredbe Odluke o komunalnim djelatnostima kojima se uređuje obavljanje komunalne djelatnosti održavanja javne rasvjete s organizacijskim oblikom obavljanja navedene komunalne djelatnosti.                                                                                                            | 31. prosinca 2021.                          | provedeno            |
| 6.         |                                                            | Naloženo je programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući iskaz troškova građenja komunalne infrastrukture odvojeno prema izvoru financiranja u programima građenja komunalne infrastrukture.                  | 31. prosinca 2021.                          | provedeno            |
| 7.         |                                                            | Preporučeno je u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture.                                                                                                                                                                 | 31. prosinca 2021.                          | djelomično provedeno |
| 8.         | Upravljanje komunalnom infrastrukturom                     | Naloženo je osigurati javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Plitvička Jezera, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.                                                                                       | 30. lipnja 2022.                            | provedeno            |
| 9.         |                                                            | Preporučeno je u programima građenja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju planirane i ostvarene rashode iskazivati po vrstama komunalne infrastrukture na koju se odnose.                                                                                                                                  | 30. lipnja 2023.                            | djelomično provedeno |

| Redni broj | Naziv područja                                     | Nalog ili preporuka                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka | Status    |
|------------|----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|-----------|
|            | 1                                                  | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 3                                           | 4         |
| 10.        |                                                    | Preporučeno je održavanje javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje čistoće javnih površina, obavljanje poslova dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije i obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima. | 31. prosinca 2021.                          | provedeno |
| 11.        |                                                    | Naloženo je u svim slučajevima povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.                                                                                                                            | 30. lipnja 2022.                            | provedeno |
| 12.        | Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom | Preporučeno je analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.                                                                               | 30. lipnja 2022.                            | provedeno |
| 13.        |                                                    | Preporučeno je uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.                                                                  | 31. prosinca 2022.                          | provedeno |

Obrazloženje preporuka koje nisu provedene u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka daje se u nastavku.

#### 1. Djelomično provedene preporuke

Djelomično provedene preporuke odnose se na područje evidentiranja komunalne infrastrukture, normativnog uređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljanja komunalnom infrastrukturom.

- 1.1. Preporučeno je za svaku pojedinačnu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.  
Rok za provedbu preporuke bio je 31. prosinca 2022.

Općina Plitvička Jezera vodi analitičku knjigovodstvenu evidenciju iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture koji su označeni inventurnim brojevima, ali građevine i uređaji komunalne infrastrukture evidentirani u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji nisu putem tih brojeva povezani s evidencijom komunalne infrastrukture. Prema obrazloženju Općine, evidencija komunalne infrastrukture nije putem identifikacijskih brojeva povezana s drugim evidencijama jer se ne vodi u elektroničkom obliku, a u tijeku je unos dugotrajne imovine u Registar nekretnina i njegovo povezivanje s analitičkom knjigovodstvenom evidencijom.

- 1.2. Preporučeno je procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske. Rok za provedbu preporuke bio je 31. prosinca 2022.

Općina Plitvička Jezera je obavljala godišnji popis imovine i obveza, kojim je obuhvaćena i komunalna infrastruktura, ali nije procjenjivala vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture te poslovne knjige nisu ažurirane njezinim evidentiranjem.

- 1.3. Preporučeno je u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Rok za provedbu preporuke bio je 31. prosinca 2021.

U programima građenja komunalne infrastrukture u Općini Plitvička Jezera za 2022., 2023., 2024. i 2025., uz rashode koji se odnose na građenje komunalne infrastrukture, iskazani su i rashodi za građenje građevina za javnu vodoopskrbu i javnu odvodnju otpadnih voda, nabavu komunalnih vozila i opreme, provedbu katastarske izmjere te za uređenje poslovnih i stambenih objekata, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

- 1.4. Preporučeno je u programima građenja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju planirane i ostvarene rashode iskazivati po vrstama komunalne infrastrukture na koju se odnose. Rok za provedbu preporuke bio je 30. lipnja 2023.

U programima građenja komunalne infrastrukture u Općini Plitvička Jezera za 2023., 2024. i 2025. te u izvješću o izvršenju programa građenja za 2023. planirani i ostvareni rashodi iskazani su po vrstama komunalne infrastrukture na koju se odnose, osim rashoda za izradu projektne dokumentacije koji su iskazani kao zasebna stavka umjesto u okviru rashoda za građenje komunalne infrastrukture na koju se odnose.

***Općina Plitvička Jezera je i nadalje u obvezi postupati prema preporukama Državnog ureda za reviziju koje nisu u cijelosti provedene.***

#### **– Izvještavanje o provedbi naloga i preporuka**

Prema odredbi članka 23., stavka 1. Zakona o Državnom uredu za reviziju, subjekt revizije odnosno subjekt na koji se odnosi dani nalog i/ili preporuka obavezan je u pisanom obliku izvijestiti Ured o provedbi pojedinog naloga ili preporuke u roku od 30 dana od isteka planiranog vremena provedbe.

Općina Plitvička Jezera izvještavala je Ured o provedbi naloga i preporuka u propisanom roku od 30 dana od isteka planiranog vremena provedbe.

Provjerom podataka dostavljenih u izvještaju o provedbi naloga i preporuka utvrđeno je da je Općina Plitvička Jezera točno izvještavala o provedbi naloga i preporuka, osim za preporuke koje se odnose na iskazivanje rashoda za građenje komunalne infrastrukture u programima građenja komunalne infrastrukture.

## **Očitovanje Općine Plitvička Jezera**

*Općina Plitvička Jezera očitovala se na činjenice opisane u Nacrtu izvješća o obavljenoj provjeri naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Ličko-senjske županije u 2019. i 2020., koje se odnose na Općinu Plitvička Jezera. U očitovanju je navela da prihvaća opisane činjenice te će nastaviti s provedbom preporuka koje nisu u cijelosti provedene.*



#### IV. ZAKLJUČAK

Provjerom provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Županije u 2019. i 2020. utvrđeno je sljedeće:

- provedeno je 125 naloga i preporuka ili 70,6 %, i to 124 nalog i preporuke u roku, a jedan nalog nakon roka
- djelomično je provedeno 37 naloga i preporuka ili 20,9 %
- nije provedeno 15 naloga i preporuka ili 8,5 %.

U tablici broj 13 navodi se broj danih naloga i preporuka te status naloga i preporuka utvrđen provjerom provedbe naloga i preporuka po jedinicama lokalne samouprave na području Županije.

Tablica broj 13

Broj danih naloga i preporuka te status naloga i preporuka utvrđen provjerom provedbe naloga i preporuka po jedinicama lokalne samouprave na području Županije

| Redni broj | Naziv jedinice lokalne samouprave | Broj danih naloga i preporuka | Status naloga i preporuka |                      |                      |                      |                |                  |
|------------|-----------------------------------|-------------------------------|---------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------|------------------|
|            |                                   |                               | Provedeno                 | Provedeno nakon roka | Djelomično provedeno | U postupku provedbe* | Nije provedeno | Nije primjenjivo |
|            | 1                                 | 2                             | 3                         | 4                    | 5                    | 6                    | 7              | 8                |
| 1.         | Grad Gospić                       | 15                            | 10                        | 0                    | 4                    | 0                    | 1              | 0                |
| 2.         | Grad Novalja                      | 14                            | 12                        | 0                    | 2                    | 0                    | 0              | 0                |
| 3.         | Grad Otočac                       | 16                            | 11                        | 1                    | 2                    | 0                    | 2              | 0                |
| 4.         | Grad Senj                         | 17                            | 9                         | 0                    | 6                    | 0                    | 2              | 0                |
| 5.         | Općina Brinje                     | 14                            | 11                        | 0                    | 3                    | 0                    | 0              | 0                |
| 6.         | Općina Donji Lapac                | 16                            | 13                        | 0                    | 1                    | 0                    | 2              | 0                |
| 7.         | Općina Karlobag                   | 20                            | 8                         | 0                    | 7                    | 0                    | 5              | 0                |
| 8.         | Općina Lovinac                    | 17                            | 11                        | 0                    | 5                    | 0                    | 1              | 0                |
| 9.         | Općina Perušić                    | 12                            | 9                         | 0                    | 2                    | 0                    | 1              | 0                |
| 10.        | Općina Plitvička Jezera           | 13                            | 9                         | 0                    | 4                    | 0                    | 0              | 0                |
| 11.        | Općina Udbina                     | 10                            | 10                        | 0                    | 0                    | 0                    | 0              | 0                |
| 12.        | Općina Vrhovine                   | 13                            | 11                        | 0                    | 1                    | 0                    | 1              | 0                |
| Ukupno     |                                   | 177                           | 124                       | 1                    | 37                   | 0                    | 15             | 0                |

\* Rok za provedbu nije prošao.

Jedinice lokalne samouprave su provedbom naloga i preporuka postigle sljedeće pozitivne učinke:

- u većem broju jedinica lokalne samouprave obavlja se cjelovito evidentiranje podataka o komunalnoj infrastrukturi
- u najvećem broju jedinica lokalne samouprave unutarnjim aktima uređeno je građenje i održavanje komunalne infrastrukture te druga pitanja važna za komunalno gospodarstvo, u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu
- u najvećem broju jedinica lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom upravlja se u skladu s propisima
- ostvareni su ciljevi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Djelomično provedeni nalozi i preporuke te nalozi i preporuke koji nisu provedeni odnose se na područje evidentiranja komunalne infrastrukture, normativnog uređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Jedinice lokalne samouprave su i nadalje u obvezi postupati prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju koji nisu provedeni ili nisu u cijelosti provedeni.



OVLAŠTENI DRŽAVNI REVIZORI:

Zdenko Knežević, dipl. oec.

Denis Marić, mag. oec.